

[摘要] 本文着重论过了民营经济发展的现状,评估了民营经济政策体制环境并提出相关对策建议。

[关键词] 民营经济 政策 对策

[中图分类号] F121 [文献标识码] A [文章编号] 1004-079X(2003)07-054-02

改善民营经济政策 环境的对策建议

● 邱雯

一、民营经济的发展现状

从总量和规模来看,从1981年的213万户增加到1999年的3477万户,民营企业的数量增长了16倍多,年均增长15.8%;从从业人员来看,从1978年的2062万人增加到1999年的9975万人,增长了近5倍,年均增长7.4%;从总产值来看,从1987年的5088亿元增加到1998年的57543亿元,增长了11倍多,年均增长22.4%。可以预见,民营投资将成为我国社会投资扩张的

重要推动力量。

从产业进入上看,随着市场化程度的不断加深和民营经济的自身发展,目前民营经济已遍及国民经济的十六大行业的各个领域,在一般竞争性领域(特别是制造业等方面)已经显示出强大的经济实力和相对竞争优势,在其他领域也在不断拓展,并日益显示着其潜在的竞争实力和增长潜力。

从政策法规演进上看,十一届三中全会以来,我国民营经济的地位有了巨大提高,民营投资环境也有了显著改善。为此,在党的十五大召开之后,“摘红帽”的浪潮遍及全国的私营企业,到1998年底,我国众多的假集体企业基本上都摘掉了“红帽子”,恢复了私营企业的本来面目。

二、评估民营经济政策体制环境的不足

(一) 改革开放以来,民营投资迅速、稳定地发展,但自1995年以来,民营投资增幅明显下降。由于市场准入政策在国有经济、民营经济和外资经济之间存在很大差异,使得民营投资在将近三十个产业领域存在着实际上的“限进”情况。有些是由于存在部门、行业垄断和其他歧视性的准入政策,使得民间资本一直难以进入,如金融、保险、证券等行业,其投资基本上由政府包揽,经营大多由行业垄断;有些是有的项目虽然允许民间资本介入,但存在着明显的不公平竞争;有些领域由于审批程序复杂,进入条件苛刻,门槛过高而使得民间资本可望而不可及。人们常说政府投资产生“挤出效应”,主要就是表现为政府部门在具有垄断性质且收益持续稳定的行业大量投资,而民间投资却被严格限制进入这些行业。这正是民间投资在如此长的时间里一直难以有效启动的重要原因之一,也说明了目前政策体制环境在产业进入上的不宽松。

(二) 政策法规不健全,实际执行偏差大,民营投资不能享有“国民待遇”。

(1) 前置审批环节繁多。政府有关部门对民营经济投资资格的认定、注册资本的方式、经营范围的划分等诸多环节实行更多的“前置”审批,导致民营经济投资的手续杂、关卡多、效率低、费时长,严重扼杀了民间投资的信心与积极性。

(2) 明文规定好,实际落实差,导致民营投资进入成本高。在宏观政策确定以后,习惯势力往往对民营资本的跟进造成种种障碍。这种阻力是看不见的,跨越的难度和为此支付的成本会更高。

(3) 税负不公,“三乱”现象十分严重,大大削弱了民营企业的投资收益。

(4) 管理部门林立,政出多门,但没有一个投资主管部门,也没有政府的投资产业引导和信息服务。

三、改善民营经济进入政策体制的对策建议

(一) 积极支持、鼓励和引导民营投资,把民营投资纳入国民经济发展计划,进一步营造更为宽松的民营投资进入的政策体制环境。

1. 加大舆论宣传力度,进一步提高对促进民营投资重要性的认识。在全社会特别是在各级领导干部中

进一步树立非公有制经济是社会主义市场经济重要组成部分的观念,平等对待国有、民营和外资的投资行为,更多地运用市场机制促进和引导民营增加投资,另一方面,要加强对民营投资优惠政策的宣传,增强投资信心,并对优秀民营投资者给予必要的政治待遇,在社会上树立他们的良好形象。

2.把民营投资纳入国民经济发展计划,设立“全国民营投资促进协调办公室”。要将进一步促进民营投资、发展非公有制经济纳入国民经济和社会发展的中长期规划和年度计划。

(二)实行公开、公正、公平的投资政策,进一步放宽民营投资的产业进入领域,切实落实民营投资的“国民待遇”。

1.收缩国有经济范围,拓宽民营企业的投资空间。这里的关键是要建立国有资产退出机制,使国有资本真正“有所为,有所不为”,在全社会投资中起到“四两拨千斤”的杠杆作用。有鉴于此,国家应积极鼓励民营企业通过收购、兼并、控股、参股等形式,参与国有企业的改革和结构调整。

2.实行公开、公正、公平的投资政策,落实民营投资的国民待遇。“十五”计划《纲要》明确提出,取消一切限制企业和社会投资的不合理规定,凡是对外资开放的领域,内资均可以进入。这为我们实行公开、公正、公平的投资政策指明了方向,提供了政策依据和制度保障。

3.扩大民营投资领域,全面推动在传统制造业、新兴服务业、基础设施和基础产业、高新技术产业等的投资进入深度。今后扩大民营投资领域,重点在于扩大民营经济在各行业和产业的投资份额和所占比重。

(三)协调民营投资的地区平衡发展,大力改善中、西部投资的政策体制环境,实行中、西部非国有投资民营化的模式。

1.不断提升东部地区民营投资的规模和档次水平,加大产业进入深度。目前,东部地区的民营企业主要是以数量取胜,但单个企业的注册资本和投资规模还比较小,档次水平还不够高。今后,东部地区的主要任务是进一步改善民营投资产业进入的政策体制环境,进而提升其投资规模和档次水平,加大产业进入深度。与此同时,要优化资源配置,调整产业结构和产品结构,加大引导和鼓励东部民营经济向中西部推进的步伐。

2.切实改善中、西部地区民营投资的政策体制环境,大力推进非国有投资的政策体制环境,大力推进

非国有投资民营化的进程。虽然大部分省市地区都已颁发了加强民营经济发展的条例或规定,但明文上规定的并不是实际执行中行得通的,政策能顺畅落实的很少。

(四)进一步深化投资体制改革,建立健全促进民营投资进入的政策法规,不断强化政府部门对民营投资的产业政策指导和信息咨询服务的支持力度。

1.深入投资管理体制改革,出台民营投资的产业指导目录。现行的投资管理体制主要是针对国有投资而言,已不适应民营投资发展的需要,因此急需进一步深化我国投资体制改革。与此同时,要像指导外商投资一样,尽快出台指导民营投资的产业指导目录,分鼓励类、限制类、禁止类等来指导民营投资的产业进入,以减少民营投资的盲目性和不必要的重复建设。

2.全面清除不合时宜的政策法规,尽快制定和完善促进民营投资进入的政策法规。进一步实施公平、合理的财税、价格政策,有时甚至是鼓励政策,以促进民营投资进入;加强对民营投资使用土地的规划和管理,让更多的民营投资者获得所需用地;进一步实施公正的进出口政策,降低民营企业进出口权的审批条件,放宽范围,甚至应该实行降低门槛的鼓励政策,让更多的民营企业从事进出口业务;尽快出台促进民营投资的《中小企业促进法》、《固定资产投资法》和《反垄断法》等相关法律法规,有力地促进和保护企业的持久经营和发展。

3.建立投资信息网络和信息发布制度,发展规范的民营企业咨询中介机构,加大为民营投资的信息咨询服务,以避免盲目投资、重复建设。目前要特别鼓励设立权威性的为城乡集体、个体、私营投资服务的信息服务中心、技术创新中心、投资咨询中心等,专门从事民营投资项目可行性研究、开发新产品以及社会公共协调等配套服务,以确保民间投资者能够找到合适的投资方向 and 项目。□

参考文献:

(1)张未民:《民营经济正面对创新发展的大好时机》,《改革与开放》,2003年第1期。

(2)程秀生:《就业、投资、制度——民营经济现遭遇三大瓶颈》,《市场与发展》,2003年第2期。

(3)李玲:《开放条件下中国民营企业的明天》,《经济论坛》,2003年第1期。

[责编:方正]